GOBIERNO DE ARAGON

Departamento de Hacienda y Administración Pública

11/11/2020

El proyecto de ley de Presupuestos de la Comunidad Autónoma para 2021 crece un 15,27% y asciende a 7.454 millones de euros

Los dos ejes fundamentales de las cuentas se orientan a la lucha contra la pandemia y la protección de los ciudadanos y a la reactivación económica

Las políticas sociosanitarias y educativas contarán con 400 millones más que el presupuesto de 2020 y el impulso de la economía se refuerza con 200 millones

El Consejo de Gobierno de Aragón ha aprobado el Proyecto de Ley de Presupuestos de Aragón para 2021, que crece un **15,27%** y alcanza los **7.454 millones de euros**. Las cuentas, las más elevadas de la historia de la Comunidad aragonesa, permitirán orientar los esfuerzos casi en exclusiva a hacer frente a la pandemia y a la reactivación económica de Aragón, que son las necesidades más perentorias de la Comunidad. Pero, pese al crecimiento, siguen siendo unas cuentas sobrias, que responden al compromiso con los objetivos de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera de las Administraciones Públicas, cumpliendo con la tasa de referencia del déficit, fijado para el próximo año en un 2,2% del

PIB, del cual un 1,1% lo asumirá el Estado a través de una transferencia extraordinaria.

El proyecto de ley, que se remitirá a las Cortes para que inicie su tramitación parlamentaria y pueda entrar en vigor el 1 de enero de 2021, tiene una conexión directa con la **Estrategia Aragonesa de Recuperación Económica y Social**. De hecho, el presupuesto vuelca todo su potencial en este plan, nacido del consenso político y social, que se ha definido como la hoja de ruta que ha de seguir Aragón para recuperar la senda de crecimiento de su economía y proyectar un futuro de confianza.

La cifra global del presupuesto queda definida por **el gasto financiero**, que se sitúa en **1.276,7 millones**, y el **gasto no financiero,** que se eleva a **6.177,3 millones**, que supone un crecimiento de 593,6 millones, es decir un 10,63% más. Este crecimiento incluye la previsión de los **fondos React-EU,** valorados en **216 millones.**

El presupuesto de Aragón para 2021 ha crecido respecto a 2020 gracias a los efectos que tienen en los ingresos la supresión de las reglas fiscales, la llegada a través de una transferencia extra del Estado de 405 millones para reducir la tasa de referencia del déficit y al acuerdo alcanzado en la Unión Europea con los fondos React-EU, que son catalizadores para encauzar la reparación de los daños de la pandemia, y para estabilizar la economía, de manera que pueda afrontar la necesaria transformación que se exige a nuestro tejido productivo.

Por lo tanto, el Presupuesto de Aragón para 2021 no puede sustraerse de los perjuicios que la pandemia de coronavirus está teniendo en todo el mundo y de los efectos negativos en la sociedad y en el tejido productivo de la Comunidad Autónoma.

Las cifras de 2021, no obstante, se elaboran en un **marco de variabilidad**, que afecta tanto a la inestabilidad de las previsiones fiscales como al desigual impacto de la pandemia sobre la población y los sectores económicos. Todos estos factores deben tenerse en cuenta en la gestión de las cifras del próximo ejercicio, no descartando si quiera, la posibilidad de tener que adaptar los cálculos a otros escenarios diferentes de los que se han contemplado en este proceso presupuestario.

Dos grandes ejes

Así, en este marco temporal, las cifras para el año 2021 se articulan en **dos grandes ejes**, el que se orienta **al cuidado de los ciudadanos y al reforzamiento de los servicios básicos del estado de bienestar** y el que tiene que ver con **la puesta en funcionamiento de las acciones de estímulo económico** que permitan superar los efectos de la crisis cuanto antes.

De hecho, **las políticas sociosanitarias y educativas** recibirán **400 millones más** de lo que tuvieron en 2020 y **200 millones reforzarán** las acciones para **el impulso económico**. Dicho de otra manera, el **72%** del incremento del presupuesto no financiero se orienta al mantenimiento de los servicios básicos. Un **19% a la reactivación de la economía**, mientras que el **9%** restante puede ser catalogado como gastos de carácter general.

En **números absolutos**, la **Sanidad** es el departamento que **más crece**. Con un presupuesto de **2.358 millones** (incluida la previsión de 30 M del React-EU) representa el 38,2% del total de las cuentas. La mejora de sus cifras servirá para reforzar la atención a los aragoneses, tanto desde el punto de

vista de los medios materiales como del de los personales, asegurando además la correcta cobertura de la farmacia extrahospitalaria.

Se quiere, de esta manera, fortalecer el sistema público de salud, que está sometido a una gran exigencia a causa de los efectos de la pandemia. Las cifras recalcan el empeño del Gobierno por garantizar la atención sanitaria para poder superar cuanto antes la crisis del coronavirus.

Educación es el segundo departamento que más crece en números absolutos. Contará con **1.134 millones** de euros (incluidos 35 M del React-EU) y representa el 18,3% del total. Se pretende de esta manera abordar con más recursos las demandas del ámbito docente, que se ha tenido que reforzar para conseguir el mayor grado de normalidad en el desarrollo de los cursos escolares.

Derechos Sociales es el tercer pilar de los servicios que se identifican con el estado del bienestar y con un fuerte protagonismo en materia de protección social y dependencia, que incrementa sus disponibilidades hasta los **476 millones** (con la previsión de 33 M del React-EU) y un peso en el presupuesto del 7,7%

Al margen de estos recursos, los servicios sociales se ven favorecidos con la aportación del Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030 del Ingreso Mínimo Vital.

La segunda prioridad del presupuesto es la de **impulsar el crecimiento** de la economía. Este bloque **canaliza el 24,4% del total del presupuesto no financiero** del año próximo y aglutina el **19% del incremento del presupuesto**.

El objetivo fundamental pasa porque los recursos que se movilicen produzcan los necesarios **efectos multiplicadores** en nuestra economía, asienten los procesos y favorezcan el tránsito hacia una tendencia expansiva.

Con la vista puesta en la Estrategia de Recuperación

Por eso, y con la Estrategia Aragonesa de Recuperación Económica y Social como guía, las políticas de gasto para estimular la riqueza se concentran de manera fundamental en los Departamentos de Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente Industria (825 millones, de los que 10 son del React-EU); Ciencia, Universidad y Sociedad del Conocimiento (296 millones, de los que 26,7 M proceden del React-EU); Vertebración del Territorio, Movilidad y Vivienda (160 millones, con la previsión de 11,7 del React); Economía, Planificación y Empleo (158 millones, de los que 17,5 serán React-EU) e Industria, Competitividad y Desarrollo Empresarial, (68 millones, 3 de los cuales serán React).

En la organización del presupuesto por departamentos es significativa la consistencia de la **sección 30,** denominada Diversos Departamentos, que es la que deberá alojar los fondos del React-EU.

Estos fondos que, en realidad, actúan de partidas complementarias al presupuesto para promover la reparación de los efectos económicos y sociales de la crisis, tienen un **carácter transversal**, y la mecánica de gestión del presupuesto hace necesario su alojamiento en una sección específica desde la que se pueden financiar con **agilidad** los diferentes proyectos de reactivación que irá aprobando el Gobierno de Aragón.

En este apartado se incardinan las políticas para el mantenimiento del empleo, la incentivación laboral para los jóvenes, las inversiones para apoyar a las pymes, la gestión y desarrollo de servicios sociales, Investigación, transportes, investigación agroalimentaria, desarrollo para la sociedad de la información, fomento del Turismo, las que deben favorecer la transición ecológica y digital entre otras.

Análisis por capítulos: la huella de la crisis

La clasificación económica del presupuesto a través de los ingresos y los gastos refleja la huella de la crisis en todos los capítulos. La primera evidencia se encuentra en los capítulos I al III de los ingresos, donde se aprecia la **caída de recaudación** en los ingresos propios y cedidos y en las tasas, que tienen que ver con las duras condiciones que está asumiendo la actividad productiva, así como la clara retracción del consumo.

A esa realidad se le hace frente con las **políticas anticíclicas**, que reflejan los refuerzos financieros previstos por el Gobierno de España (contando también con el aumento de la tasa de referencia del déficit al 2,2% y la transferencia extraordinaria de la mitad de la misma) y de la Unión Europea.

Por lo que se refiere a los gastos que se reflejan en las cuentas cabe destacar el refuerzo del capítulo I, el que hace referencia al personal de la Administración, que se explica en la **ampliación de las plantillas sanitarias** (crecimiento de 107,5 M) y de las **educativas** (48,8 M) para hacer frente a las exigencias de la pandemia.

El gasto en **Bienes corrientes y servicios** refleja un notable crecimiento, hasta los **1.066 millones**, de los que más de un 61% tiene también un destino sanitario, ya sea en el Servicios Aragonés de la Salud, el departamento de Sanidad, el Banco de Sangre y Tejidos o el Instituto Aragonés de Ciencias de la Salud.

Un 14% se destinará a financiar el funcionamiento de los centros asistenciales del Instituto Aragonés de Servicios Sociales (IASS) y de los conciertos necesarios.

Educación abarca el 8% del total de este capítulo en el que aglutina el gasto de funcionamiento de los centros docentes no universitarios, el transporte escolar o los gastos de comedor.

También destaca el 6% destinado al mantenimiento de las estaciones depuradoras de aguas residuales.

Mientras, el importe del gasto del capítulo IV**, Transferencias Corrientes**, se asienta fundamentalmente en las partidas de Ayudas de la Política Agraria Común (452,5 M), farmacia no hospitalaria (363 M), enseñanza concertada (175 M), la Transferencia económica a la Universidad de Zaragoza (182 M), ayudas a la dependencia (88,7 M prestaciones económicas y ayudas a domicilio), Transferencia a CARTV (50 M), Transferencias a las comarcas (48 M) e IAI (40 M).

Este capítulo incluye además otras transferencias corrientes como son las destinadas a financiar gasto corriente de empresas, fundaciones y consorcios de la Comunidad Autónoma, becas de material curricular y comedor, o ayudas en materia de formación gestionadas a través del INAEM.

El Presupuesto del 2021 cumple además con la necesidad especificada en la Ley 5/2012 de junio de Estabilidad Presupuestaria de Aragón de disponer de un **Fondo de Contingencia**, adecuadamente dotado, que alcanza los 30,9 M, para hacer frente a cualquier eventualidad o emergencia que se pudiera generar durante el ejercicio.

El capítulo VI, el netamente **inversor** de los presupuestos, refleja buena parte de las políticas y proyectos de los gobiernos. En esta ocasión, los 433,8 millones de los que dispone (de ellos 216, debidos a la configuración inicial del React-EU) se convierten en instrumento adecuado para hacer frente a las secuelas de la pandemia, a la vez que a la transformación digital y ecología del tejido productivo y de la sociedad.

Atendiendo al peso de las inversiones, cabe hacer referencia en primer lugar a las infraestructuras y **equipamientos sanitarios** que alcanzan la cifra de **67,6 millones** de euros, en los que juegan un papel protagonista las dotaciones destinadas a los nuevos Hospitales de Alcañiz y Teruel, las urgencias del hospital San Jorge o el centro de salud del barrio Jesús en Zaragoza.

Aumentan en 10 M respecto a 2020 las inversiones en materia de **carreteras con 38,3 millones**, que se destinan fundamentalmente al Programa ordinario de inversiones en carreteras de la RAA 2021-2025.

El esfuerzo inversor se evidencia también en el **ámbito agrario** con el apoyo creciente a la incorporación de jóvenes o la creación de regadíos, que aumenta un 10%, o los proyectos del Programa de Desarrollo Rural, que se incrementan un 4%. Las actuaciones de descontaminación de espacios afectados por lindano, 6,3 M o la protección y mejora del medio del medio natural (servicio aéreo de extinción de incendios forestales).

Tienen cabida también las inversiones en **centros educativos** o en proyectos tales como la extensión de **la banda ancha ultrarrápida** en Aragón y la continuidad con la implantación de la administración electrónica y las inversiones en materia de **estaciones depuradoras** de aguas residuales gestionadas por el Instituto Aragonés del Agua.

Sin salir del ámbito inversor, el capítulo VII alcanza los 304 M con destino fundamentalmente a transferencias para la prevención y **extinción de incendios**, **PAC,** apoyo del Sector agroalimentario, modernización de explotaciones y regadíos, primas de seguros agrarios y medidas agroambientales.

En este apartado se ubica también el **Fondo de Inversiones de Teruel**, las transferencias a Suelo y Vivienda de Aragón destinadas al proyecto urbanístico de **Canfranc** y a las infraestructuras destinadas a la industria agroalimentaria en **Épila.**

El plan de Vivienda, los créditos destinados a infraestructuras municipales en concepto de regeneración y renovación urbana y rural y las transferencias a la Corporación Empresarial de Empresas Públicas de Aragón, las infraestructuras y equipamientos universitarios y la investigación terminan de completar los destinos de este capítulo.

Principales actuaciones por Departamentos

Vicepresidencia e Industria, Competitividad y Desarrollo Empresarial

8,5 M se destinarán al apoyo a pymes y autónomos, inversiones y para mejorar la competitividad de las empresas.

El Instituto Aragonés de Fomento cuenta con un presupuesto de 12,2 M con los que se desarrollarán distintos proyectos empresariales y se financiarán otros estratégicos como Motorland, Dinópolis, Walqa, Tecnopark o el Planetario de Huesca.

Los 15,9 de Energía y Minas servirán para tramitar el Bono social térmico (34.00 expedientes), el programa Moves II, 6000 MW, y el Plan Miner 6,2 M.

1,5 M para modernizar y adaptar los establecimientos hosteleros. Incluirá 500.000 euros en bonos para incrementar la ocupación de determinados servicios, como balnearios.

1,3 millones en promoción turística.

4,2 M en subvenciones para uso eficiente y promoción de la energía y promoción de las renovables, (cofinanciación con FEDER).

Presidencia y Relaciones Institucionales

Aumentan los fondos para financiar las comarcas hasta llegar a los 67,4 M. Se destinará a inversiones, gasto funcionamiento y gasto de personal dentro de las competencias transferidas.

El Fondo de Cooperación Municipal se mantiene en 21,9 M. Inversiones en Justicia para obras de rehabilitación tanto en el TSJA como en la Ciudad de la Justicia y en otros juzgados de la comunidad, y compra de más equipamientos informáticos, 640.000 euros.

La apuesta por la justicia gratuita contará con 4,8 M para subvenciones a colegios profesionales.

En el Instituto Aragonés de la Mujer se internaliza el Punto de Coordinación de las Órdenes de Protección (PCOP), que pasará a estar gestionado con personal propio. Esto redundará en un menor gasto con una mejora en la calidad del servicio.

En Interior y Protección Civil, la primera anualidad de la integración de los teléfonos del 112 y del 061 supondrá para el Departamento de Presidencia un desembolso de 1,3 M.

La partida para edificios y construcciones de Interior y Protección Civil aumenta un 34%, una inversión destinada fundamentalmente a las bases del helicóptero en Villanueva de Gállego y Teruel.

Ciencia, Universidad y Sociedad del Conocimiento

La transferencia económica a la Universidad experimenta la mayor subida de la historia. Crece 11,3 M, superando los 182 M.

La reforma de la Facultad de Filosofía y Letras llega a los 8,6 M con un crecimiento de la inversión de 900.000 euros.

1,2 M para la puesta en marcha de la red de emergencias de Aragón que supondrá un importante avance en digitalización y conectará todos los servicios (112, Sanidad, Agricultura y Medio Ambiente, Carreteras…). La inversión total prevista es de 15 millones, en un plurianual a 5 años

El presupuesto de la Fundación Agencia Aragonesa para la Investigación y el Desarrollo (ARAID) para captar talento e investigadores se incrementa un 20%.

Los proyectos de banda ancha y smart territories reciben 2 M.

Vertebración del Territorio, Movilidad y Vivienda

Impulso al Fondo de Cohesión Territorial, dotado de 3 M para apoyar los proyectos de entidades, empresas y asociaciones.

Recuperación de la Estación Internacional de Canfranc con una inversión de 7,2 M.

11,1 M para la finalización de las obras de la plataforma agroalimentaria en Épila.

La mejora y conservación de las carreteras autonómicas cuenta con una inversión de 38,3 M.

El sector del transporte de viajeros por carreteras dispone de ayudas por valor de 6,2 M.

Se destinan 18,4 M a impulsar políticas de vivienda y rehabilitación.
A los proyectos contra el chabolismo e infravivienda se destinan 200.000 euros.
730.000 euros se orientan a la rehabilitación del patrimonio público y arquitectónico de uso público.

Economía, Planificación y Empleo

El presupuesto total del INAEM supera los 118 M.

Refuerzo de las acciones de intermediación laboral. Se incrementa un 65% el presupuesto destinado a ellas, hasta los 13,5 M, con programas de mejora de la inserción enfocados a sectores estratégicos y programas experimentales para jóvenes, entre otros.

10 M para promoción y desarrollo económico: Ayudas a la I+D empresarial aplicada a la movilidad sostenible, la economía circular y el sector farmacéutico.

2,8 M para los proyectos de I+D vinculados al vehículo eléctrico correspondientes al compromiso plurianual de la anterior convocatoria de estas ayudas.

2,5 M para las subvenciones complementarias de Incentivos Regionales en 2021.

Nueva convocatoria de Ayudas a la digitalización y fomento del teletrabajo dirigidas a pymes, autónomos y entidades de economía social.

1,7 M en ayudas para infraestructura municipales que fomenten la actividad empresarial y la instalación de nuevos proyectos.

Hacienda

830.000 euros para implantar, mantener y desarrollar la Plataforma de Contratación del Sector Público de Aragón, cuyo hito más inmediato es la consecución generalizada de la licitación electrónica.

410.000 euros para acometer obras, mejorar la seguridad y las condiciones de eficiencia en los edificios interdepartamentales.

Educación Cultura y Deporte

Más de 30 M de euros para Infraestructuras educativas.

Becas de comedor y material curricular 15,5 M.

Financiación de personal de más de 200 escuelas infantiles en 156 municipios, 10 M.

Modernización de la Formación profesional, 7 M.

Continuidad de la línea de programas y ayudas a la Cultura, 3 M.

Conservación, restauración e investigación el Patrimonio, 2,5 M.

Ayudas a las Federaciones, clubes y deportistas de alto rendimiento, 3,6 M.

Ciudadanía y Derechos Sociales

IASS cuenta con 407,6 M (incluye un aumento de 4 M para políticas de personal en centros residenciales y en los centros destinados a la atención de residentes afectados por la Covid).

Programa de Acción Social financiado con el 0,7% del IRPF, 8,5 M

Prestación complementaria al Ingreso Mínimo Vital, 40 M

Ayuda a Domicilio para personas dependientes, 19,3 M

Ayudas integración familiar, 4,1 M

Planes y programas de Servicios Sociales, 14,2 M

Prestaciones económicas de la Dependencia, 69,5 M

Programa de inserción sociolaboral, 2,9 M

Programa de Teleasistencia, 2,1 M

Programa Discapacitados: 2,1 M

Más de 1,4 M para programas de envejecimiento activo y Cuidarte, herramientas necesarias para la prevención de las situaciones de dependencia.

3,5 M complementos de las prestaciones no contributivas.

En esta línea de incremento es un compromiso elevar el precio de la plaza residencial concertada un 2,5% como instrumento de apoyo al sector de atención a las personas mayores.

Cooperación al desarrollo, 5,2 M

El Instituto de la Juventud incorpora un presupuesto de 6,9 M, que supone un incremento del 4,7% con el presupuesto precedente.

Agricultura, Ganadería y Medio Ambiente

El presupuesto del Instituto Aragonés del Agua es de 77,9 M de los cuales 56,30 M se destinan a depuración. Se incrementa un 17% el presupuesto para la construcción de las depuradoras del Pirineo y actuaciones para prevenir riesgo inundación 15,15 M.

Se aumentan las ayudas destinadas a los seguros agrarios con más de 2 millones de euros, 8,60 M.

Incremento del presupuesto del INAGA, 300.000 para agilizar trámites administrativos.,

Se sigue contribuyendo a la mejora del operativo de prevención y extinción de incendios forestales con 24,5 M.

Creación de una nueva partida presupuestaria destinada a apoyar acciones e inversiones de los ayuntamientos y entidades locales para la mejora de la gestión de residuos urbanos, dotada con 1 M.

2 M se destinan a la renovación de la flota de vehículos y en especial de los destinados a los Agentes de Protección de la Naturaleza.

Sanidad

Destacan inversiones por valor de 67 M, 31,1 M para el Hospital de Teruel; 16,4 para el Hospital de Alcañiz; las nuevas urgencias del Hospital San Jorge de Huesca, 4,4 M y el centro de salud del barrio Jesús, en Zaragoza, 4 M.

Salud Pública incrementa sus partidas hasta los 40 M para garantizar las labores de vigilancia epidemiológica y para ampliar la partida de vacunaciones, de cara a la adquisición de los reactivos para el Covid.

La salud mental, los contratos de demora quirúrgica y terapéutica y los convenios de atención sociosanitaria dispondrán de 71 M para hacer frente a sus necesidades.

La deuda

La deuda de la Comunidad Autónoma de Aragón en 2021 alcanzará los 8.985 millones, que representará el 24,4% del PIB. Son 2,6 puntos por debajo de la media nacional, reproduciendo la tendencia actual, que sitúa la ratio en Aragón en un 25,2% del PIB frente al 27,9% de media nacional; es decir, 2,7 puntos inferior.

Aragón soporta una deuda estructural que precisa un debate en profundidad sobre el Sistema de Financiación Autonómico para buscar una solución adecuada que sea capaz de tener en cuenta el coste total de los servicios. No obstante, y al margen de esta revisión, postpuesta también por la pandemia, el Gobierno de Aragón manifiesta una prudencia total en la presupuestación y en la gestión que le mantiene por debajo de la media de las comunidades autónomas pese a las dificultades vividas durante 2020.